

1.1. ¿Qué es un ANP?

Un ANP es “un espacio geográfico claramente definido, reconocido, dedicado y gestionado, mediante medios legales u otros tipos de medios eficaces para conseguir la conservación a largo plazo de la naturaleza y de sus servicios ecosistémicos y sus valores culturales asociados.” (UICN, 2008, p. 10).

Se encuentran protegidas por leyes nacionales (Ley de ANP N.º 26834) e internacionales y son reconocidas como patrimonio nacional por su importante rol en la conservación de la diversidad biológica y el capital natural.

76 ANP de administración nacional (Sinanpe) establecidas en el ámbito de 22 departamentos con **25530012.83 ha** las que constituyen el Sistema Nacional de ANP por el Estado (Sinanpe).

Las grandes orientaciones para la gestión de las ANP se basan en el Plan Director. Con él se establecen lineamientos de política orientadores, y los objetivos y estrategias a desarrollar para una gestión efectiva de las ANP.

Protegen valores culturales, paisajísticos y científicos.

En el Perú, el Sernanp es el ente rector de las ANP y realiza un trabajo coordinado integrando diversas instituciones públicas del Gobierno Central, gobiernos regionales, municipalidades, instituciones privadas y las poblaciones locales.

28 Áreas de Conservación Regional y **145 Áreas** de Conservación Privada, establecidas en el ámbito de **22 departamentos**, con más de **3.5 millones de hectáreas**.

Fuente: Sernanp³.

3. Página Web del Sernanp (<https://www.gob.pe/sernanp>) consultada el 15 de junio de 2021.

El Sistema de Áreas Naturales Protegidas del Perú

Las ANP se categorizan de acuerdo a su naturaleza y objetivos, además de su condición legal, finalidad, usos permitidos y modelo de gestión (Solano, 2020).

Asimismo, se conforman en un Sistema de ANP del Perú, conformado por el Sinanpe y las ANP de administración regional y privada (Sernanp, 2009).

Por condición legal:

1. ANP de administración nacional - administradas por el Sernanp.
2. Áreas de Conservación Regional (ACR) - administradas por cada gobierno regional.
3. Áreas de Conservación Privada (ACP) - administradas por sus propietarios.

Por tipos de uso:

Indirecto. Permiten la investigación científica no manipulativa, la recreación y el turismo en zonas designadas y manejadas para ello. En estas áreas no se permite la extracción de recursos naturales, así como modificaciones y transformaciones del ambiente natural.

= Parques Nacionales, Santuarios Nacionales y los Santuarios Históricos.

Directo. Permiten el aprovechamiento y extracción de recursos, prioritariamente por las poblaciones locales. Sus usos están definidos por el plan de manejo del área. Las actividades que se desarrollen deberán ser compatibles con el perfil de dicho plan.

= Reservas Nacionales, Reservas Paisajísticas, Refugios de Vida Silvestre, Reservas Comunes, Bosques de Protección, Cotos de Caza y Áreas de Conservación Regional.



Sabías que...

En el 2010 nuestro país suscribió, junto a más de 190 países, “Las Metas de Aichi para la Diversidad Biológica”, veinte metas que debieron alcanzarse en el 2020.

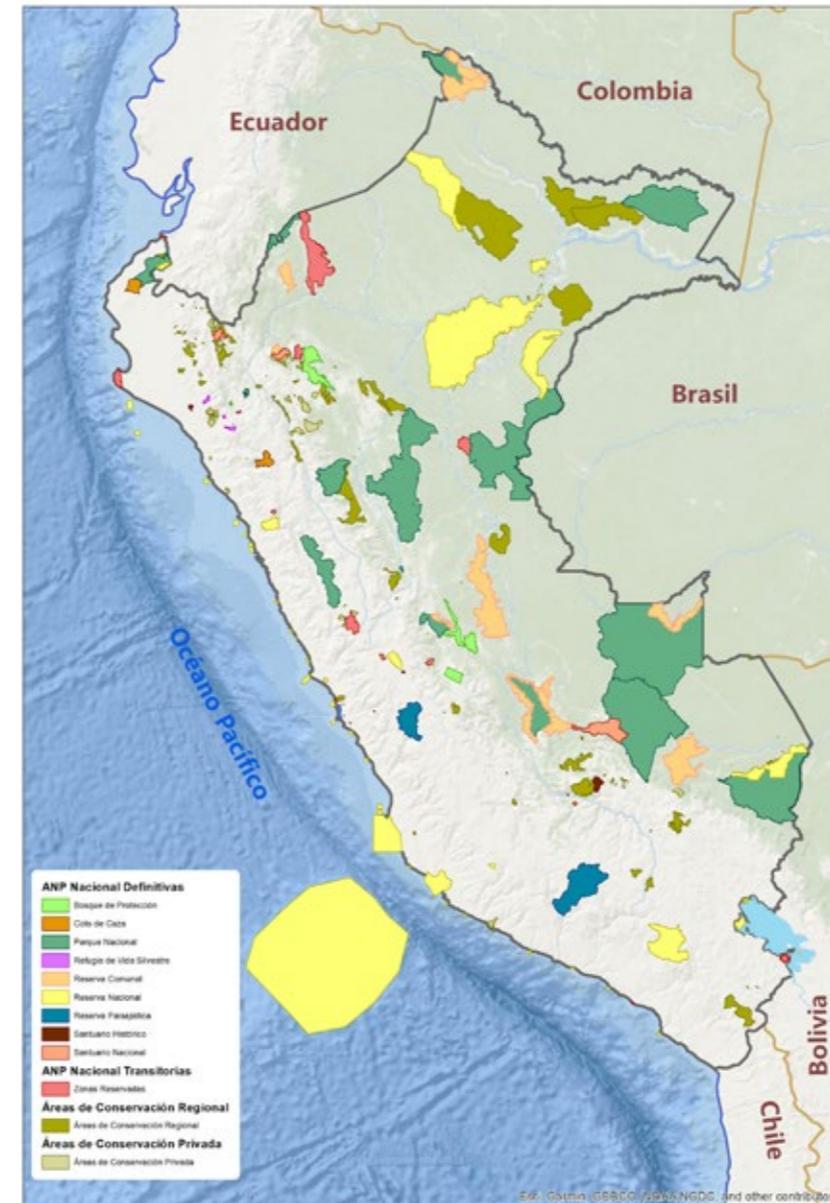
Las Metas de Aichi forman parte del Plan Estratégico para la Diversidad Biológica 2011-2020, aprobado en 2010 por la décima reunión de la Conferencia de las Partes en el Convenio sobre la Diversidad Biológica.

Estas metas tienen como fin frenar la pérdida de biodiversidad, reducir las presiones y promover el uso sostenible de los recursos naturales, mejorar el cuidado de los ecosistemas, aumentar los beneficios de la diversidad biológica y mejorar la participación y conocimiento de las personas sobre este tema.

Se destaca que el 20% de nuestro ámbito terrestre está protegido (la Meta 11 propone el 17%) y que el 95% de la superficie de las ANP se encuentran libres de efectos por actividades antrópicas (Meta 5: Reducción del ritmo de pérdida de todos los hábitats naturales, incluidos los bosques).

Fuente: Extractos de Actualidad Ambiental, SPDA, 2020. Disponible en <https://www.actualidadambiental.pe/peru-y-las-metas-internacionales-que-debe-cumplir-para-proteger-su-diversidad-biologica/>

Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas del Perú (Sinanpe)



Comprende 22,5 millones de hectáreas. Está integrado por Áreas Naturales Protegidas (ANP), de administración nacional, Áreas de Conservación Regional (ACR) y Áreas de Conservación Privada (ACP).

60% de las nacientes de las cuentas hidrográficas se encuentra en las ANP.

249 áreas protegidas distribuidas en costa, Andes, Amazonía y el mar peruano. De estas, 76 son administradas por el Estado.

Modelos de gestión diversos e innovadores en 9 categorías de ANP, incluye parques nacionales, reservas nacionales, reservas comunales en cogestión Estado-comunidades nativas, entre otras.

Fuente: Sernanp, 2017.



Mirando al mar

Hasta abril del año 2020, el ámbito marino protegido en el Perú ascendía a 403915.8 hectáreas. Actualmente (julio 2021), **con el establecimiento de la Reserva Nacional Dorsal de Nasca el ámbito marino protegido asciende a 6643121.62, hectáreas**, incrementando así la muestra representativa del territorio marino de menos del 1% a un 8% aproximadamente (Aichi establece como meta el 10%), quedando pendiente aún el establecimiento de la Reserva Nacional Mar Tropical de Grau.



Reserva Comunal Yanasha | Foto: Christian Quispe

1.2. Por qué importan y cómo nos benefician las ANP

Las ANP son espacios que se articulan con dinámicas económicas, socioculturales y ambientales, a través de los denominados servicios ecosistémicos: beneficios que

recibe la población por el funcionamiento adecuado de los ecosistemas. En el cuadro siguiente se listan algunos de estos beneficios y su relación con las ANP.

Vinculo entre ANP y Servicios Ecosistémicos

SERVICIOS ECOSISTÉMICOS (CONTRIBUCIONES DE LA NATURALEZA PARA LAS PERSONAS)	ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS
REGULACIÓN DE PROCESOS AMBIENTALES LIGADOS A ACTIVIDADES PRODUCTIVAS	REGULACIÓN DE PROCESOS AMBIENTALES
1. Creación y mantenimiento de hábitat	17.69% territorio bajo ANP, asegurando el mantenimiento del hábitat de muestras representativas de la diversidad biológica del país De esta muestra el 95.98% en buen estado de conservación
2. Regulación de la calidad del aire	22 millones de ha de cobertura de ecosistemas naturales que absorben CO2 y brindan oxígeno, los bosques amazónicos conservados en ANP absorben más del 85% de emisiones de CO2 generado por el país por la quema de combustibles fósiles
3. Regulación del clima	63% de deforestación evitada en ecosistemas boscosos del bioma amazónico que son vitales para la regulación del clima
4. Regulación de la cantidad, la ubicación y la distribución temporal del agua dulce	60% cabecera de cuencas conservadas en ANP 10 ANP brindan agua potable a 12 ciudades.
5. Regulación de la calidad de agua dulce y costera	18.32% de la superficie de la Región Hidrográfica Atlántica en ANP. 5.17% de la superficie de la Región Hidrográfica Pacífico en ANP.
6. Formación y protección de suelos y regulación de riesgos y eventos extremos	17.69% territorio bajo ANP asegurar la formación y protección de suelos contribuyendo a la gestión de riesgo de desastres del país.

Fuente: Adaptado de IPBES 2018

SERVICIOS ECOSISTÉMICOS (CONTRIBUCIONES DE LA NATURALEZA PARA LAS PERSONAS)	ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y SALUD	MATERIALES (SEGURIDAD ALIMENTARIA Y SALUD)
7. Alimentos	+ 15 mil familias realizan actividades de aprovechamiento sostenible al interior y alrededor de las ANP. 52 % del pescado que se consume en la ciudad de Iquitos proviene de la RN Pacaya Samiria. 100% de guano de isla proviene de ANP marinas, permitiendo el desarrollo de una agricultura orgánica, beneficiando a más de 13 mil familias de pequeños y medianos agricultores (2019). Aguaje para el mundo, bebidas de bioaguaje en EEUU, Colombia y Perú, proveniente de la RN Pacaya Samiria.
8. Recursos medicinales, bioquímicos y genéticos	11300 especies de plantas silvestres en ANP. 7 áreas naturales protegidas conservan parientes silvestres de papa, cacao, tomate, tomate de árbol y camu camu.
CULTURALES	NO MATERIALES
9. Turismo, aprendizaje e inspiración	2 millones de visitantes en ANP. + 36 mil puestos de trabajo (familias) en negocios locales en el 2017. 200 mil visitantes entre niños y adultos mayores. Más de 1500 investigaciones en los últimos años.
10. Cultura y tradiciones vivas	10 reservas comunales que benefician y conservan la cultura viva de 200 comunidades nativas organizadas en ejecutores de contratos de administración de estas reservas comunales. 9 comunidades han recuperado e implementado conocimientos ancestrales.

”

Reserva Comunal Tuntanain, Amazonas

Jessica Tsamajain, la mujer indígena awajún que lidera el cuidado de los bosques y de la identidad cultural de los pueblos indígenas en Amazonas⁴.

“Las comunidades tenemos que ser aportantes para el Estado. Ya no es el mensaje de cuánto es lo que se nos debe, sino ir con propuestas que puedan contribuir al desarrollo e incluso necesitamos abrir las puertas de las empresas privadas. Propuestas, con objetivos más tangibles: ¿quieren proyectos o programas de impacto? ¿Cómo puedo hacer? ¿Cómo me articulo en el mercado?, ¿cómo vendo? Sin dejar de lado, claro, la identidad”.

Jessica Tsamajain es la jefa de esta Reserva Comunal. Desde el 2017, ha asumido la jefatura de tres áreas naturales protegidas que comprenden 581894 hectáreas en Amazonas. Además de Tuntanain, es jefa del Parque Nacional Ichigkat Muja – Cordillera del Cóndor y la Zona Reservada Santiago Comaina. En Perú, solo 12 de las 76 ANP son lideradas por mujeres.

⁴. Extraído y adaptado del artículo de PNUD, 2018. Autores texto: Mey Lin Chiang / Fotos: Julianna Camarena, Ilich Arista // PNUD Perú. Fotos: PNUD, Perú. Artículo completo disponible en: <https://pnudperu.exposure.co/la-conservacion-tiene-una-lider>

1.2.1. De la mano con las poblaciones locales e indígenas

A nivel sociocultural, las ANP amazónicas tienen un importante rol para la continuidad de los pueblos indígenas y originarios, a los que brindan diversos servicios ecosistémicos cruciales para la preservación de sus estilos de vida.

Desde tiempos ancestrales, mucho antes de que las primeras ANP fueran creadas, estos pueblos han desarrollado diferentes lenguas, culturas y estilos de vida, basados en el entendimiento y manejo de estos ecosistemas.

Cerca de noventa mil personas viven en el interior de las ANP y más de 750 mil viven en la Zona de Amortiguamiento (CIUP, 2015). Parte de esta población pertenece a pueblos indígenas amazónicos, algunos en situación de aislamiento y contacto inicial en ANP de Junín, Cusco, Madre de Dios, Ucayali y Loreto.

Es así que en los últimos años se produjo un cambio de paradigma en el manejo de las ANP donde su gestión incluye a un conjunto amplio de actores. Sernanp cuenta, hoy en día, con múltiples mecanismos de participación y diálogo con la población con el fin de trabajar con mayor coherencia a sus expectativas

Un caso particular en el Perú y en el sistema de ANP es el de las Reservas Comunales. Un modelo de cogestión innovador entre el Estado Peruano y representantes de las comunidades nativas. Estas cuentan con un Régimen Especial para regular la administración y el manejo participativo de las Reservas Comunales entre el Sernanp y las comunidades campesinas y nativas

1.2.2. ANP espacios de conservación y de desarrollo socio económico

Las ANP nos ayudan a mantener buenas prácticas de gobierno en lugares con poca presencia del Estado. En este sentido, los pueblos indígenas y originarios protegen las ANP ante el ingreso de extractores e invasores de tierras. Es importante que se fortalezcan las alianzas y se promueva la participación de estas poblaciones en la mitigación, por ejemplo, del cambio climático.

Cerca de noventa mil personas viven en el interior de las ANP y más de 750 mil viven en la zona de amortiguamiento (CIUP, 2015).

A su vez, las ANP dan las condiciones para que las poblaciones rurales indígenas y no indígenas, se vinculen a la economía de mercado a través de otras actividades. Por ejemplo, el turismo

ha beneficiado a la población que se relaciona con el Santuario Histórico de Machupicchu, los nevados del Parque Nacional Huascarán, así como de las densas selvas de la Amazonía. En el año 2013, los 1,4 millones de turistas que visitaron las ANP generaron 236 millones de dólares en ingresos. De esa cifra, 134 millones beneficiaron directamente a personas, incluyendo trabajadores de restaurantes y albergues. En el 2018, los visitantes a estas áreas ascendieron a 1.5 millones (CIUP; 2015).

El aporte a la economía nacional y local por el turismo es sustancial. En 2018, representó el 3.8% del PBI⁵. Visto en cifras concretas, esto representa siete millones de personas, de las cuales cuatro millones fueron extranjeras.

5. Marsano, J. 2019. EL IMPACTO ECONÓMICO DEL TURISMO EN EL PERÚ 1990 - 2018, <http://catedraunesco.usmp.edu.pe/wp-content/uploads/2019/06/impacto-economico-turismo-peru.pdf>

”

**Fabrizio Peralta.
Jefe de la Reserva
Paisajística Subcuenca
del Cotahuasi, Arequipa.**

“Puedo llegar al agricultor, a través de mecanismos participativos, y mostrarle que sí puede fortalecer la conservación del medio ambiente con pequeñas decisiones. Por ejemplo, elegir una producción orgánica antes que una convencional” donde Peralta resalta que el reto más grande en Cotahuasi es el trabajo social.

”

Reserva Nacional Tambopata, Madre de Dios

**Mario Napravnik. Gerente General
de Rainforest Expeditions.**

“El aliciente de trabajar en un bosque más sano que otros, con fauna y flora conservadas, es increíble. Un Área Natural Protegida además es la garantía de Sernanp, de que trabajamos en un área que busca la conservación y el cuidado de las características particulares que tiene como ecosistema. Imagina que el 35% de nuestros visitantes ha podido ver un jaguar en vivo. Es una experiencia natural, emocionante, única”.

1.2.3. Contribución a la seguridad alimentaria y a la generación de empleo

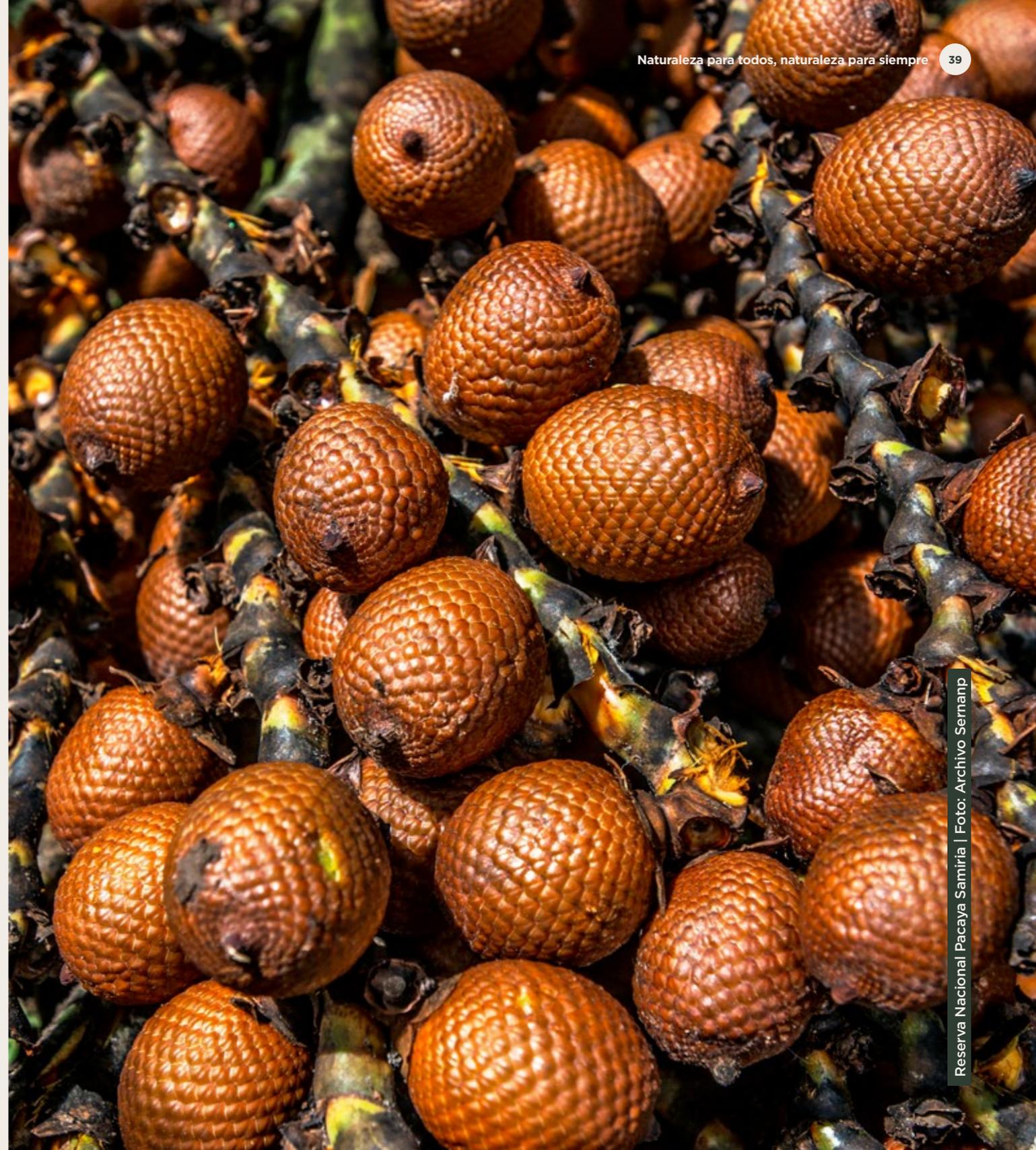
Las oportunidades de beneficio son mayores para las comunidades indígenas dentro de las ANP y en sus alrededores. Sus ingresos son 8,3% más altos (CIUP, 2015). Además, cerca de 8 millones de hectáreas de la tierra dentro de las ANP están diseñadas para uso directo para su uso sostenible y siempre teniendo en cuenta el enfoque paisaje.

Ejemplos de uso sostenible de recursos naturales en las ANP y sus zonas colindantes son la cosecha de la castaña en la Reserva Nacional Tambopata, o de los frutos como el aguaje, el comercio de taricaya, carne de monte y peces de la Reserva Nacional Pacaya Samiria. Esta última ANP provee el 90% de los recursos hidrobiológicos consumidos en la ciudad de Iquitos.

La generación de aliados locales para la vigilancia comunal es alta. Ejemplo de ello es que cerca de 2 millones de soles (alrededor de US\$ 570000) se gastan en acciones de vigilancia y control en la RN Pacaya Samiria. Son más de 2 millones de hectáreas que se protegen con los aportes de los aliados locales de grupos de manejo de recursos (Abrahams *et al.*, 2019).



En el 2013, cerca de 36000 familias que viven en el interior de las ANP y en zonas adyacentes, generaron US\$25 millones en ingresos, como resultado de la utilización directa de los recursos naturales. (CIUP, 2015)





La Reserva Nacional Pacaya Samiria, en Loreto, es uno de los espacios protegidos en el Perú con mejor estado de conservación (93.66%) en sus más de dos millones de hectáreas. Además, las poblaciones que la habitan han desarrollado actividades productivas sostenibles como el manejo de la tortuga taricaya, el aprovechamiento del aguaje o palma de moriche, y el turismo.

Reserva Nacional Allpahuayo Mishana | Foto: Roger Alvarado



Jorge López-Dóriga, Director de Comunicaciones y Sostenibilidad del Grupo AJE

En un inmenso complejo de humedales en Loreto, que se extiende entre la Reserva Nacional Pacaya Samiria y el abanico del río Pastaza, crecen de manera silvestre millones de palmeras. Estas resguardan frutos como el aguaje y el camu camu. En países biodiversos, como el Perú, la revolución natural hoy requiere maneras creativas de enfocar el crecimiento y también los nuevos modelos de bionegocios y empresas.

Es en ese contexto, que el Grupo AJE, empezó a trabajar con las comunidades en el Pacaya Samiria, para la cosecha sostenible de estos frutos, y utilizarlos en sus bebidas. Esta propuesta, que promueve el comercio justo, fue posible tras firmar un Acuerdo de Conservación entre el Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (Sernanp) y la empresa privada, con el cual se garantiza el manejo sostenible y se consolida la cadena de valor del aguaje. El resultado: bebidas naturales sin azúcar añadida ni conservantes o preservantes. Dichos productos fueron certificados por Sernanp como uno de los primeros con la marca "Aliado por la Conservación".



Parque Nacional Huascarán | Foto: Archivo Sernanp

Beneficios de ANP peruanas

FÁBRICAS DE AGUA

80%

de las cuencas hidrográficas del Perú están en áreas naturales protegidas

PRODUCTIVIDAD AGRÍCOLA

incremento del **50%**

de la productividad del cacao (kg/ha) en la ZA del PN Río Abiseo, respecto a otras zonas

REDUCCIÓN DE DEFORESTACIÓN

Solo en 4 ANP se ha evitado deforestar **95mil ha**

lo que equivale a 36.6 millones de toneladas de CO2.

IMPACTO EN LA ECONOMÍA

En el año 2009, el impacto de los servicios ecosistémicos superaron los

USD. 28.8 millones

equivalente al 22% del PBI.

INGRESOS POR TURISMO

La RN de Paracas ha generado ingresos por turismo de **S/85 millones**

Más del doble que hace 4 años (2011-2016)

POBLACIÓN QUE HABITA EN ANP

alrededor de **90mil** personas viven dentro de las ANP, y otras

750mil viven en zonas de amortiguamiento

INDICADORES DE BIENESTAR

Los habitantes en las ANP presentan

-2% en niveles de desnutrición crónica infantil, y un

-4% en incidencia de pobreza

IMPACTO EN LAS FAMILIAS

Las familias que viven en una ANP o en zona de amortiguamiento perciben

8.3%

mayores ingresos que familias de similares condiciones que no habitan en ANP.

Fuentes: Delimitación y codificación de Unidades hidrográficas del Perú 2008-ANA | Sernanp, 2017 | Sernanp, 2010 | PNUD, 2014. "Servicio para realizar el análisis de corto plazo de los beneficios económicos y sociales de la Reserva Nacional de Paracas y Parque Huascarán" | Sernanp, 2015 | CIUP, 2015. Beneficios Económicos y Sociales de SINANPE | CIUP, 2015. Beneficios Económicos y Sociales de SINANPE.

1.2.4. Los bosques de las ANP

Perú está entre los cuatros primeros países con los bosques tropicales más grandes del mundo y, desde el punto de vista ambiental, las ANP son los activos más importantes del país. Estas áreas tienen el potencial para capturar 40 millones de toneladas de carbono (Feldpaustch *et al.*, 2016). Esto representa el 50% de las emisiones por deforestación en la Amazonía peruana, según el Gobierno de Perú a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC).

El Sistema de Áreas Protegidas del Perú contribuye a metas climáticas establecidas en las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC, por sus siglas en inglés), y ha reducido las emisiones por deforestación y degradación en ANP. En el último reporte señala que para el año 2019 las emisiones en ANP se redujeron en 63%.

Un estudio científico liderado por la Universidad de Leeds, la Red de Inventario Forestales de la Amazonía (RAINFOR) y el Sernanp, ha demostrado que los bosques de las ANP están comportándose como un sumidero de carbono. Estos estudios establecen que el 85% de las emisiones totales reportadas por el país, por quema de combustibles fósiles están siendo capturadas por los bosques conservados en Áreas Protegidas (Vicuña *et al.*, 2018).



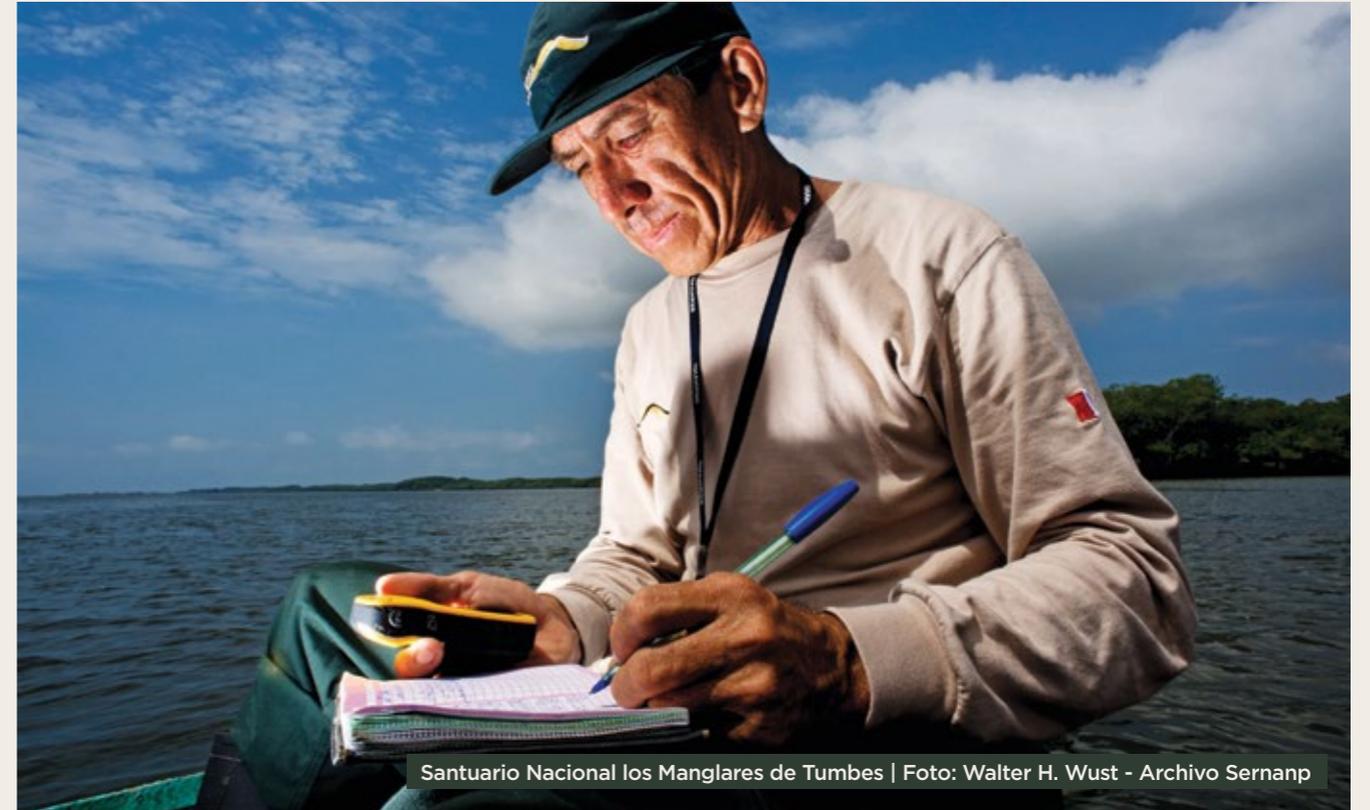
1.3. Lo que la naturaleza necesita

Estamos viendo que las ANP son muestras representativas de la amplísima biodiversidad de nuestro país y son de suma importancia para nuestra vida. Sin embargo, a pesar de su

evidente valor, son ecosistemas vulnerables por la apertura de carreteras, la minería, la tala ilegal, la concesión de derechos a industrias extractivas y la deforestación.



Santuario Nacional Megantoni | Foto: Archivo Sernanp



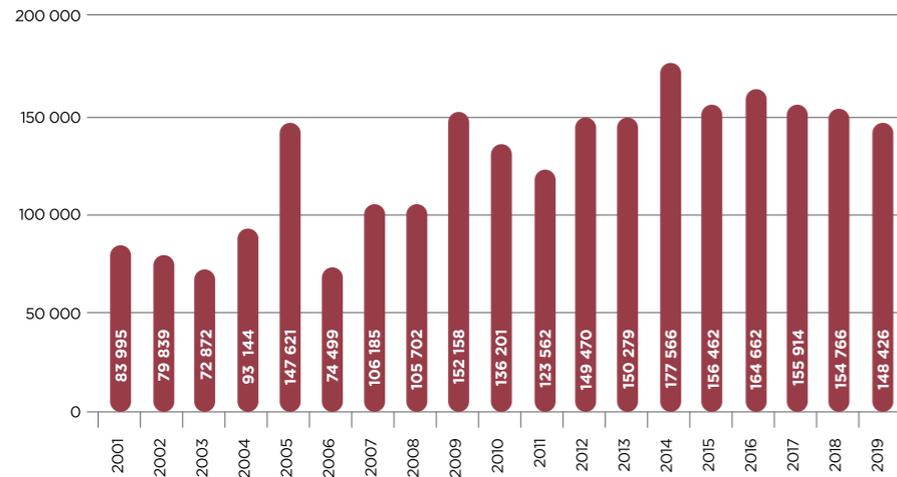
Santuario Nacional los Manglares de Tumbes | Foto: Walter H. Wust - Archivo Sernanp

1.3.1. Amenazas y retos para las ANP

Los riesgos para la biodiversidad en el Perú, como mencionamos, son graves y concretos. Entre los años 2001 y 2019, el Ministerio del Ambiente registró una pérdida de 2433314 ha, siendo un período crítico para la Amazonía. Y durante este periodo, más del 45% de la deforestación tuvo lugar en los últimos cinco.

A raíz de esto, Perú fue clasificado en el año 2015 por el Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF, por sus siglas en inglés) como uno de los países amazónicos -junto a Brasil y Bolivia- con mayor proyección de deforestación con miras al 2030 (WWF, 2015).

PÉRDIDA DE BOSQUE -PERÚ



Pérdida de bosques (en hectáreas) en la Amazonia peruana

Fuente: GeoBosques Minam, consultado el 9 de junio de 2021.

Actividades que impactan fuertemente a las ANP y sus entornos

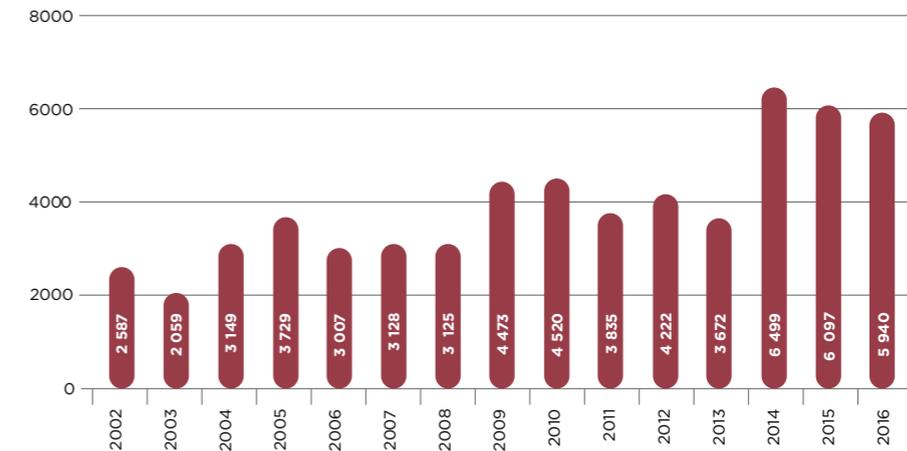
La agricultura y ganadería en pequeña escala, de forma extensiva y migratoria.

La agricultura a mediana y gran escala llevadas a cabo de manera irresponsable, sobre todo la relacionada con el aceite de palma y el cultivo ilegal de coca.

Actividades extractivas informales o ilegales como minería de oro y tala ilegal.

El desarrollo de infraestructura no planificada, como carreteras construidas a través de bosques y regiones de montaña⁶.

PÉRDIDA DE BOSQUE -PERÚ



Pérdida de bosques (en hectáreas) en la Amazonia dentro de ANP del Perú.

Fuente: GeoBosques Minam, consultado el 9 de junio de 2021.

La problemática se acentúa por dos razones: la falta de recursos de las instituciones encargadas de su protección y el poco conocimiento en el manejo de bosques por parte de la población que usa los recursos.

Gran parte de esta población migra a la Amazonía debido a la falta de oportunidades en sus lugares de origen. Estos procesos incrementan la problemática socioambiental de la deforestación y degradación de bosques por las razones antes mencionadas.

Sumado a esto, está el cambio climático que se manifiesta de varias maneras como, por ejemplo, mediante incendios forestales con mayor frecuencia, magnitud e intensidad, así como sequías cada vez más duras. De la misma forma, el retroceso de los glaciares representa una amenaza para el futuro suministro de agua del planeta.

Perú no es ajeno a esta coyuntura, existe urgencia por asegurar que los principales activos naturales del país, representados en las ANP, sean gestionados de forma eficiente y puedan controlar las amenazas mencionadas.

6. Impulsores de cambio (drivers) obtenidos de la Estrategia Nacional de Conservación de Bosques, 2016.

1.3.2. Impactos deseados para la conservación de la naturaleza

La idea de que las ANP contribuyen de manera importante al desarrollo sostenible es vital ya que permiten pensarlas como espacios beneficiosos para la sociedad. Gracias a este cambio de perspectiva, se ha experimentado un incremento notable en el número de áreas protegidas.

Hacia los años noventa, la incorporación de políticas neoliberales reorientó los presupuestos públicos hacia diversos programas de desarrollo atendiendo necesidades inmediatas. La apertura a las fuentes de financiamiento internacionales generó las bases para la creación de fondos ambientales nacionales: herramientas innovadoras de financiamiento complementario al presupuesto público que eran canalizados en su mayoría por instituciones privadas sin fines de lucro. Durante esa década,

la mayoría de sistemas de ANP se sostenían con los intereses generados y poco a poco se hicieron más dependientes de la cooperación internacional.

Con la llegada del nuevo milenio, la tendencia fue aumentar la superficie de las ANP. Si bien fue positivo para los objetivos de conservación, también significó mayor complejidad para su administración. La preocupación de ahí en adelante sería encontrar vías para lograr una gestión eficiente y sostenibilidad financiera sin que se vean afectadas por las tendencias de futuros gobernantes. ¿Cómo se garantiza una gestión eficiente?, ¿cómo hacer para no depender de fuentes externas?, son preguntas que deben atenderse.



Para entender un poco el desarrollo histórico de la gestión de las ANP peruanas, revisemos el siguiente cuadro.

Cambios en el enfoque de gestión de las Áreas Naturales Protegidas		
	En los inicios	Tendencias actuales
Objetivos	<ul style="list-style-type: none"> ● Establecidas para la conservación y protección de la naturaleza, la vida silvestre y su belleza escénica. ● Valoradas como áreas prístinas, intactas. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Además de la conservación y protección, son manejadas también con objetivos socioeconómicos, científicos y culturales. ● Tienen un enfoque en la restauración y rehabilitación de ambientes degradados.
Administración	<ul style="list-style-type: none"> ● Manejadas por el gobierno central. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Manejadas por diversos socios y alianzas, entre actores públicos y privados.
Población Local (habitantes de las ANP)	<ul style="list-style-type: none"> ● No se tomaba en cuenta las opiniones y problemas de la gente local. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Las decisiones son tomadas en conjunto con las poblaciones locales.
Visión de sistema	<ul style="list-style-type: none"> ● Desarrolladas en forma separada. Manejadas como islas. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Planificadas como elementos de sistemas nacionales, regionales e internacionales. ● Desarrolladas como redes y con gradualidad de usos: áreas estrictamente protegidas, zonas de amortiguamiento, conexión por corredores verdes o biológicos.
Percepciones	<ul style="list-style-type: none"> ● Vistas principalmente como un bien público nacional. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Se mantiene la visión como bienes públicos y se suman algunos más citados a continuación. ● Vistas como un activo de la comunidad local. Consideradas también como de interés internacional.

Cambios en el enfoque de gestión de las Áreas Naturales Protegidas		
	En los inicios	Tendencias actuales
Técnicas de Manejo	<ul style="list-style-type: none"> ● Manejadas en forma reactiva, de manera tecnocrática. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Administradas de manera adaptativa, con una perspectiva de largo plazo. ● Administradas con criterio técnico y político.
Financiamiento	<ul style="list-style-type: none"> ● Financiadas por fondos nacionales, usualmente públicos, y dependen de financiamiento externo no sostenible (donaciones). ● Limitado aprovechamiento de los recursos de las ANP. ● Perspectiva de corto plazo 	<ul style="list-style-type: none"> ● Financiadas por varias fuentes, y en búsqueda de diversificar a fuentes sostenibles, incluyendo las opciones con el sector privado. ● Aprovechamiento consciente de los recursos de la ANP. ● Visión de largo plazo.
Habilidades para el manejo	<ul style="list-style-type: none"> ● Manejadas por científicos y especialistas en recursos. ● Guiadas por expertos generalmente externos. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Manejadas por equipos con diversas habilidades, sociales, ambientales y económicas. ● Aprovechan también el conocimiento local.

Fuente: Adaptado de Phillips, 2003.

Según este nuevo paradigma, se reconoce que las áreas protegidas tienen funciones socioeconómicas importantes. Estas incluyen la protección de cuencas hidrográficas, suelos y zonas costeras; la provisión de productos naturales para ser utilizados en forma sostenible; y el apoyo del turismo y

la recreación. De la misma forma, también albergan pueblos indígenas con culturas, estilos de vida y conocimientos tradicionales que deben ser protegidos. Un punto clave para el desarrollo de las ANP es la búsqueda de diversas fuentes de financiamiento sostenibles.

Hitos en la historia (1940-2009)

Se creó la primera área de conservación en el Perú: la Zona Reservada para Pesca en el Río Pacaya (Loreto). Hoy forma parte de la Reserva Nacional Pacaya Samiria.

Se promulgó la primera Ley Forestal en la historia del Perú, que reconoció la categoría de Parque Nacional. // Se creó la Reserva Nacional Pampa Galeras, con el objetivo principal de conservar a la vicuña y permitir su uso sostenido con beneficios a los pobladores altoandinos.

Se creó el Parque Nacional del Manu.

El área protegida por el Estado superó las 5 millones de hectáreas.

Se estableció el Instituto Nacional de los Recursos Naturales (Inrena), adscrito al Ministerio de Agricultura, tras la disolución de la Oficina Nacional de Recursos Naturales.

Se diseñó el Plan Director de las Áreas Naturales Protegidas.

Se promulgó la Ley General del Ambiente.

Se formuló el Primer Plan Director de las Áreas Naturales Protegidas y se plantearon acciones que enfatizaban el tema de la gestión y el financiamiento de las ANP.

1940

1961

1963

1965

1973

1975

1981

1992

1993

1997

1999

2001

2005

2008

2009

Se creó la primera ANP del Perú: el Parque Nacional de Cutervo, en Cajamarca.

Se creó el Parque Nacional Tingo María. // Se empezó con la contratación y capacitación de guardaparques.

Se creó el Parque Nacional Huascarán. // Se aprobó una nueva Ley Forestal, que incluía un amplio capítulo sobre unidades de conservación, ahora llamadas ANP.

Creación del Fondo de Promoción de las Áreas Naturales Protegidas del Perú (Profonanpe), con el fin explícito de buscar fondos para las ANP.

Se promulgó la Ley de Aprovechamiento Sostenible de los Recursos Naturales.

Se creó la Estrategia Nacional de la Diversidad Biológica.

Se creó el Ministerio del Ambiente. // Se creó el Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (Sernanp).